



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

П Р И К А З

_____ Москва _____

№ _____

**Об установлении порядка использования усиленных электронных
подписей в единой информационной системе в сфере закупок
и на электронных площадках**

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 27, ст. 3480; № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; № 30, ст. 4225; № 48, ст. 6637; № 49, ст. 6925; 2015, № 1, ст. 51, ст. 72; № 10, ст. 1418) п р и к а з ы в а ю утвердить прилагаемый:

Порядок использования усиленных электронных подписей в единой информационной системе в сфере закупок и на электронных площадках.

Министр

А.В. Улюкаев

ПОРЯДОК
использования усиленной неквалифицированной электронной подписи
в единой информационной системе и на электронных площадках

1. Настоящий Порядок устанавливает правила использования усиленной неквалифицированной электронной подписи (далее – электронная подпись) при обмене электронными документами между участниками контрактной системы в сфере закупок в единой информационной системе и на электронных площадках, операторы которых отобраны в целях проведения электронных аукционов в соответствии с частью 4 статьи 59 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – электронная площадка).

2. В настоящем Порядке используются термины и определения, содержащиеся в федеральных законах от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон «О контрактной системе») и от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Федеральный закон «Об электронной подписи»), а также:

сертификат участника контрактной системы в сфере закупок (сертификат) – сертификат ключа проверки электронной подписи, выданный удостоверяющим центром участнику контрактной системы в сфере закупок либо его уполномоченному лицу;

список аннулированных сертификатов – электронный документ с электронной подписью уполномоченного лица удостоверяющего центра, представляющий собой выписку из реестра выданных и аннулированных сертификатов ключей проверки электронных подписей и включающий в себя

список уникальных номеров сертификатов ключей проверки электронных подписей, которые на определенный момент времени были аннулированы или действие которых было прекращено;

актуальный список аннулированных сертификатов - список аннулированных сертификатов ключей проверки электронных подписей, размещенный удостоверяющим центром в точках распространения списка аннулированных сертификатов и для которого данный момент времени лежит внутри временного интервала, определяемого значениями полей «ThisUpdate» и «NextUpdate» списка аннулированных сертификатов;

точка распространения списка аннулированных сертификатов – адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором удостоверяющий центр размещает актуальный список аннулированных сертификатов;

уполномоченное лицо участника контрактной системы в сфере закупок - лицо, которое в установленном порядке наделено полномочиями по подписанию электронных документов электронной подписью от имени участника контрактной системы в сфере закупок.

3. Для использования электронной подписи при обмене электронными документами между участниками контрактной системы в сфере закупок в единой информационной системе и на электронных площадках, участники контрактной системы в сфере закупок должны получить ключи электронной подписи, а также сертификаты ключей проверки электронных подписей в удостоверяющих центрах, указанных в Регламенте авторизации и взаимодействия удостоверяющих центров с единой информационной системой и электронными площадками.

4. Участники контрактной системы в сфере закупок обязаны обеспечивать конфиденциальность ключей своих электронных подписей.

5. Для создания и проверки электронной подписи участниками контрактной системы в сфере закупок должны использоваться средства электронной подписи, которые соответствуют требованиям, установленным

статьей 12 Федерального закона «Об электронной подписи», а также:

сертифицированы ФСБ России (система сертификации – РОСС RU.0001.030001);

содержать в своем составе средство сетевой аутентификации, обеспечивающее реализацию сетевого протокола SSL/TLS (Secure Sockets Layer/Transport Layer Security) с использованием российских криптографических стандартов электронной подписи, подсчета хеш-функции и шифрования. Сертификат соответствия ФСБ России должен распространяться на указанное средство сетевой аутентификации;

использоваться совместно со средствами вычислительной техники, общесистемным программным обеспечением и его компонентами, а также иным программно-аппаратным и информационным обеспечением, необходимым для осуществления электронного документооборота при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме и для обеспечения информационного обмена между участниками контрактной системы в сфере закупок на электронных площадках и единой информационной системой;

применяется в соответствии с требованиями эксплуатационной документации на данное средство электронной подписи.

6. Формирование электронной подписи участника контрактной системы в сфере закупок осуществляется владельцем сертификата, сертификат ключа проверки электронной подписи и соответствующий сертификату ключ электронной подписи которого действуют на момент формирования электронной подписи.

7. При обмене электронными документами между участниками контрактной системы в сфере закупок в единой информационной системе и на электронных площадках допускается использование сканированных бумажных документов, подписанных электронной подписью.

При этом под сканированным бумажным документом понимается электронный образ бумажного документа, созданный с помощью специальных средств, обеспечивающих преобразование изображения на бумажном носителе в

цифровую форму. Результатом сканирования бумажного документа является файл, содержащий графическое изображение данного бумажного документа. Допускается применение следующих форматов графических файлов - Joint Photographic Experts Group (расширение файла - JPG), Portable Document Format (расширение файла - PDF), Bitmap Picture (расширение файла - BMP), Graphics Interchange Format (расширение файла - GIF), Tagged Image File Format (расширение файла - TIFF), Photoshop Document (расширение файла - PSD), portable network graphics (расширение файла - PNG), Encapsulated PostScript (расширение файла - EPS), DjVu (расширение файла - DjVu).

8. Электронные документы, подписанные электронной подписью, направляются в порядке, установленном Федеральным законом «О контрактной системе» для соответствующего способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Операторы электронных площадок и единой информационной системы направляют электронные документы другим участникам контрактной системы в сфере закупок в их личные кабинеты в данных информационных ресурсах и на адреса электронной почты, указанные при аккредитации.

9. Исчисление сроков, если не предусмотрено иное, начинается с момента отправки электронного документа.

Участник контрактной системы в сфере закупок, получивший электронный документ, после проверки электронной подписи незамедлительно направляет уведомление отправителю о получении документа. Электронный документ считается полученным с момента поступления такого уведомления.

10. Особенности электронного документооборота при проведении электронного аукциона и в единой информационной системе определяются едиными требованиями к функционированию электронных торговых площадок и порядком функционирования единой информационной системы соответственно.

11. Электронные документы, полученные участниками контрактной системы в сфере закупок или размещенные на электронной площадке и в единой

информационной системе проходят процедуру признания равнозначности документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью.

Электронный документ, подписанный действительной электронной подписью участника контрактной системы в сфере закупок, означает, что он направлен от имени соответствующего участника, содержащиеся в нем сведения являются истинными и подлинными, и признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному его собственноручной подписью и заверенному печатью.

12. Проверка действительности электронной подписи участника контрактной системы в сфере закупок, содержащейся в электронном документе, может осуществляться участником контрактной системы в сфере закупок, получившим такой документ, самостоятельно или по его просьбе удостоверяющим центром, выдавшим соответствующий ей сертификат.

13. Электронная подпись участника контрактной системы в сфере закупок признается действительной при одновременном соблюдении следующих условий:

1) сертификат создан и выдан удостоверяющим центром, указанным в пункте 3 настоящего Порядка;

2) сертификат и ключ электронной подписи, соответствующий данному сертификату, действительны на момент подписания электронного документа (при наличии достоверной информации о моменте подписания электронного документа) или на день проверки действительности электронной подписи, если момент подписания электронного документа не определен;

3) имеется положительный результат проверки принадлежности владельцу сертификата электронной подписи, с помощью которой подписан электронный документ, и подтверждено отсутствие изменений, внесенных в этот электронный документ после его подписания. При этом проверка осуществлялась с использованием средств электронной подписи, соответствующих требованиям, установленным в пункте 4 настоящего Порядка, и с использованием сертификата лица, подписавшего электронный документ;

4) электронная подпись в электронном документе сформирована в соответствии со сведениями, указанными в сертификате: в расширениях сертификата содержатся соответствующие области использования сертификата. Перечень областей использования сертификатов участников контрактной системы в сфере закупок устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок совместно с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

14. Сертификат участника контрактной системы в сфере закупок признается действительным при одновременном соблюдении следующих условий:

в сертификате подтверждена подлинность электронной подписи уполномоченного лица удостоверяющего центра, подписавшего данный сертификат;

наступил момент времени начала действия сертификата;

срок действия сертификата не истек;

сертификат отсутствует в актуальном списке аннулированных сертификатов удостоверяющего центра, выдавшего данный сертификат. При отсутствии в точках распространения списков аннулированных сертификатов актуального списка аннулированных сертификатов, сертификат признается действительным, если сведения о нем отсутствуют в последнем опубликованном удостоверяющим центром списке аннулированных сертификатов, за исключением случая подписания электронной подписью государственного (муниципального) контракта.

15. Ключ электронной подписи участника контрактной системы в сфере закупок действует на определённый момент времени, если:

наступил момент времени начала действия ключа электронной подписи;

срок действия ключа электронной подписи не истек;

сертификат, соответствующий данному ключу электронной подписи, действует на данный момент времени (является действительным).

16. В информационных системах участников контрактной системы в сфере закупок, а также в единой информационной системе обработке подлежат только электронные документы, которые признаны равнозначными документам на бумажном носителе.

Участнику контрактной системы в сфере закупок, направившему электронный документ, который подписан электронной подписью, признанной недействительной, в уведомлении о получении документа указывается об отказе в приеме к обработке такого документа. Указанное уведомление подписывается электронной подписью участника контрактной системы в сфере закупок, признавшего электронную подпись недействительной.

17. Сертификат участника контрактной системы в сфере закупок действует с момента его выдачи, если в сертификате не указана иная дата начала его действия, и прекращает свое действие по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящего Порядка.

18. Действие сертификата участника контрактной системы в сфере закупок прекращается:

- 1) по основаниям, предусмотренным частью 6 статьи 14 Федерального закона «Об электронной подписи»;
- 2) в случае нарушения конфиденциальности ключа электронной подписи (компрометация ключа);
- 3) смены уполномоченного лица участника контрактной системы в сфере закупок, на имя которого выдан сертификат;
- 4) наличия обстоятельств, препятствующих участнику контрактной системы в сфере закупок (уполномоченному лицу участника контрактной системы в сфере закупки) правомерно использовать электронную подпись и средства электронной подписи;
- 5) прекращения авторизации удостоверяющего центра, выдавшего соответствующий сертификат, – для сертификата участника электронного аукциона; либо прекращения аккредитации удостоверяющего центра, выдавшего соответствующий сертификат – для сертификата иного участника

контрактной системы в сфере закупок;

19. Участник контрактной системы в сфере закупок обязан незамедлительно (не позднее одного рабочего дня) со дня наступления обстоятельств, указанных в подпунктах 2) - 4) пункта 18 настоящего Порядка, обратиться в удостоверяющий центр для прекращения действия соответствующего сертификата.

20. Иностранцы участники электронного аукциона могут использовать при обмене электронными документами с другими участниками контрактной системы в сфере закупок в единой информационной системе и на электронных площадках электронные подписи, созданные по правилам законодательства иностранного государства по месту их регистрации и соответствующие признакам усиленной неквалифицированной электронной подписи.

В соответствии с Федеральным законом «Об электронной подписи» в целях настоящего Порядка электронная подпись, созданная по правилам законодательства иностранного государства, признается соответствующей усиленной неквалифицированной электронной подписи при одновременном наличии следующих признаков:

создана с использованием средств электронной подписи в результате криптографического преобразования информации с использованием ключа электронной подписи;

позволяет определить лицо, подписавшее электронный документ;

позволяет обнаружить факт внесения изменений в электронный документ после момента его подписания;

для ее проверки используется сертификат, выданный организацией, оказывающей услуги по выдаче и управлению сертификатами в соответствии с законодательством иностранного государства (далее – иностранный удостоверяющий центр), и содержащий ключ проверки электронной подписи.

21. Выдача и управление сертификатами иностранных участников электронного аукциона осуществляется иностранными удостоверяющими центрами, определенными в Регламенте авторизации и взаимодействия

удостоверяющих центров с единой информационной системой и электронными площадками.

22. Проверка действительности электронной подписи, созданной в соответствии с законодательством иностранного государства, осуществляется по правилам, установленным законодательством указанного государства. Дополнительные требования к порядку проверки электронной подписи могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

23. В целях проверки соответствия сертификата иностранного участника электронного аукциона законодательству иностранного государства по месту его регистрации, соответствия электронной подписи, созданной по правилам иностранного законодательства, признакам усиленной неквалифицированной электронной подписи, а также проверки действительности такой электронной подписи операторы электронных площадок вправе привлекать российские и иностранные юридические лица, оказывающие соответствующие услуги.
