

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 марта 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, вношу в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями».

Принятие законопроекта не приведет к изменению финансовых обязательств государства.

Приложение:

Текст законопроекта и материалы к нему на 17 листах.

Депутат Государственной Думы



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.03.2015 Время 12:15
№740713-6; 1.1

И.А.Яровая

М.Е.Старшинов

Проект

Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

И.А.Яровой
М.Е.Старшиновым

№ 40713-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными
преступлениями**

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст.2954; 2008, № 52, ст. 6235; 2011, № 19, ст. 2714; № 30, ст. 4598, № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1166, №47, ст. 6401) следующие изменения:

1) пункт 4 примечаний к статье 158 после слов "159^б," дополнить словами "164¹";

2) дополнить статьей 164¹ следующего содержания:

«Статья 164¹. **Хищение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд**

1. Хищение денежных средств или иного имущества, совершенное должностным лицом заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), субподрядчика и (или) соисполнителя при исполнении государственного или муниципального контракта –

наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от шести месяцев до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

2. То же деяние, совершенное в значительном размере, -

наказывается штрафом в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет с лишением права

занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет, либо лишением свободы на срок от четырех до восьми лет со штрафом от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:

а) лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления;

б) группой лиц по предварительному сговору;

в) в крупном размере, -

наказывается лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет со штрафом от одного миллиона до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет.

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они совершены:

а) организованной группой;

б) при исполнении государственного контракта по государственному оборонному заказу;

в) в особо крупном размере, -

наказывается лишением свободы на срок от семи до двадцати лет со штрафом в размере от трех до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двадцати лет.

Примечание. Значительным размером в настоящей статье признается стоимость денежных средств или иного имущества, превышающая двести пятьдесят тысяч рублей, крупным размером – один миллион рублей, а особо крупным – шесть миллионов рублей.";

3) в статье 285:

а) часть третью изложить в следующей редакции:

«3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и (или) исполнении государственного либо муниципального контракта, -

б) дополнить частью четвертой следующего содержания:

«4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные организованной группой либо при размещении и (или) выполнении государственного оборонного заказа, а равно повлекшие тяжкие последствия,-

наказываются лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.»;

4) в статье 286:

а) часть третью дополнить пунктом «г» следующего содержания:

«г) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и (или) исполнении государственного или муниципального контракта;»;

б) дополнить частью четвертой следующего содержания:

«4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные организованной группой либо при размещении и (или) выполнении государственного оборонного заказа, -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.»;

5) в статье 290:

а) в части пятой:

в пункте «а» слова «или организованной группой» исключить;

дополнить пунктом «г» следующего содержания:

«г) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и (или) исполнении государственного или муниципального контракта, -»;

б) абзац первый части шестой изложить в следующей редакции:

«6. Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой или пятой настоящей статьи, если они совершены:

а) организованной группой;

б) при размещении и (или) выполнении государственного оборонного заказа;

в) в особо крупном размере, -»;

б) в статье 291:

а) в части четвертой:

в пункте «а» слова «или организованной группой» исключить;

дополнить пунктом «в» следующего содержания:

«в) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и (или) исполнении государственного или муниципального контракта, -»;

б) абзац первый части пятой изложить в следующей редакции:

«5. Деяния, предусмотренные частями первой - четвертой настоящей статьи, если они совершены:

а) организованной группой;

б) при размещении и (или) выполнении государственного оборонного заказа;

в) в особо крупном размере, -»;

7) в статье 291¹:

а) в части третьей:

в пункте «а» слова «или организованной группой» исключить;

дополнить пунктом «в» следующего содержания:

«в) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и (или) исполнении государственного или муниципального контракта, -»;

б) абзац первый части четвертой изложить в следующей редакции:

«4. Посредничество во взяточничестве, совершенное:

а) организованной группой;

б) при размещении и (или) выполнении государственного оборонного заказа;

в) в особо крупном размере, -».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4298; 2003, № 50, ст. 4847; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; 2012, № 49, ст. 6752) следующие изменения

1) абзац первый статьи 7.27 после слов «частями второй, третьей и четвертой статьи 160» дополнить словами «, частями второй и третьей статьи 164¹»;

2) статью 7.32 дополнить частью первой³ следующего содержания:

"1³. Неисполнение поставщиком (исполнителем) обязанности предоставлять сведения о производителе товаров и основаниях перехода права собственности на товар от производителя к поставщику (исполнителю), или неисполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязанности предоставлять информацию обо всех соисполнителях (субподрядчиках), а равно обязанности об уведомлении в письменном виде всех соисполнителей, субподрядчиков, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о том, что поставщик (подрядчик, исполнитель) осуществляет свою деятельность в рамках контракта, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

Статья 3

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027, № 27, ст. 2700, № 30, ст. 3029, №44, ст. 4298; 2003,

№ 50, ст. 4847; 2005, № 1, ст. 13; 2006, № 28, ст. 2976; 2007, № 24, ст. 2833, № 15, ст. 2039; 2010, № 44, ст. 5170, № 30, ст. 4601, № 27, ст. 3431, № 15, ст. 1756; 2011, № 50, ст. 7362, №45, ст. 6334, № 30, ст. 4605, №15, ст. 2039, № 1, ст. 16; 2012, №53, ст. 7637, № 49, ст. 6752, №31, ст. 4330, № 30, ст. 4172, № 10, ст. 1162) следующие изменения:

1) в пункте 1 части третьей статьи 150 после слов «163 частью первой,» дополнить словами «164¹ частью первой,»;

2) в статье 151:

а) подпункт «а» пункта 1 части второй после цифр «131-149,» дополнить словами «164¹ частями второй и третьей,»;

б) часть пятую после слов «159^б частями второй - четвертой,» дополнить словами «164¹ частями второй и третьей,».

Статья 4

В статье 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652):

1) дополнить частью 22¹ следующего содержания:

«22¹. Поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан уведомить в письменном виде всех соисполнителей, субподрядчиков, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о том,

что поставщик (подрядчик, исполнитель) осуществляет свою деятельность в рамках контракта.

2) часть 23 изложить в следующей редакции:

«23. В контракте должна быть указана обязанность поставщика (исполнителя) предоставлять сведения о производителе товаров и основаниях перехода права собственности на товар от производителя к поставщику (исполнителю). В случае, если контракт предусматривает возможность заключения договора (договоров) с соисполнителями (субподрядчиками), в контракте должна быть указана обязанность поставщика (исполнителя, подрядчика) предоставлять информацию обо всех соисполнителях (субподрядчиках).».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями»

Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию 4 декабря 2014 года обратил внимание на необходимость усиления уголовной ответственности за хищение бюджетных ассигнований на государственный оборонный заказ: «Как прямой удар по национальной безопасности надо рассматривать нецелевое использование или хищение бюджетных ассигнований на государственный оборонный заказ и работать по таким фактам так же серьезно и строго, как по пресечению финансирования терроризма».

Настоящий проект федерального закона разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации, согласно которому необходимо предусмотреть усиление ответственности исполнителей за использование средств при размещении и выполнении государственного оборонного заказа (Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержденный Президентом Российской Федерации 5 декабря 2014 г.).

Государством ежегодно направляются огромные бюджетные средства на реализацию социальных, инфраструктурных, экономических проектов. В 2012 году объем заключенных контрактов составил свыше 6 трлн. рублей. В 2013 году свыше 4 трлн. рублей, в том числе государственный оборонный заказ 2 трлн. рублей.

Реализация мероприятий, предусмотренных подпунктом «а» пункта 7 Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы,

утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297, в части усиления надзора за исполнением законодательства об использовании государственного и муниципального имущества, а также в сфере закупочной деятельности привела к увеличению количества выявленных прокурорами 2013 год нарушений закона (56,9 тыс.), в том числе имеющих признаки уголовно-наказуемого деяния. Так, по материалам прокуроров возбуждено 685 уголовных дел (+41,5%) в сфере использования государственного и муниципального имущества и 312 уголовных дел (+82,5%) в сфере закупочной деятельности.

Установление самостоятельной уголовной ответственности за хищения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и дополнительных контрольных процедур в контрактной сфере позволит сформировать упреждающие меры и формы защиты бюджетных средств, а также обеспечить государственную и общественную безопасность.

Особо следует подчеркнуть, что введение самостоятельной уголовной ответственности за хищение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд не нарушает конституционный принцип равенства всех форм собственности. Указанный конституционный принцип подразумевает лишь равные способы защиты – уголовно-правовые, а не идентичные санкции за указанные деяния. Установленные Конституцией равные права не подразумевают их идентичную защиту. Защита прав осуществляется исходя из характера и степени общественной опасности и наличия дополнительных объектов преступного посягательства. Так, например, согласно части 2 статьи 19 Конституции России государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от должностного положения, принадлежности к общественным объединениям, а также иных обстоятельств. Однако УК РФ установлены

специальные виды ответственности за посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (статья 277), за посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (статья 295), за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа (статья 317), так как дополнительным объектом преступного посягательства является безопасность государства, правосудие. При самостоятельной криминализации хищения имущества при исполнении государственных и муниципальных контрактов речь идет не только об особой охране бюджетных средств, но и защите общественных и государственных интересов, т.е. интересов неограниченного круга лиц, чье право на обеспечение проектов, влияющих на качество их жизни, не соблюдается.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, исходя из предназначения федерального бюджета как материальной основы реализации конституционных функций публичной власти, в том числе функций социального правового государства, он вправе определить не только порядок правомерного использования бюджетных средств, но и меры их повышенной охраны и защиты (Определение от 5 марта 2009 года № 253-О-О).

Дополнительно можно отметить, что Уголовный кодекс Российской Федерации и сейчас содержит ряд статей, выделяющих ответственность за незаконные действия с государственным имуществом. Например, часть 2 статьи 176 данного Кодекса – незаконное получение государственного целевого кредита, статья 285² – нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов.

Поскольку хищение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд обладает большей степенью общественной опасности чем, остальные виды хищений санкции законопроектной статьи 164¹ УК РФ соотносятся с санкциями

статьи 290 УК РФ (Получение взятки) и повышают уровень ответственности за данный вид хищения. В частности, согласно законопроекту за хищение денежных средств или иного имущества в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд без отягчающих обстоятельств предусмотрено лишение свободы на срок до шести лет, а за то же деяние, совершенное в особо крупном размере (свыше 6 млн. рублей), организованной группой или при исполнении государственного контракта по государственному оборонному заказу, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от семи до двадцати лет.

С целью установления контроля за действиями всех соисполнителей и субподрядчиков в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" вносится изменение, в соответствии с которым подрядчик и исполнитель обязываются сообщать обо всех соисполнителях (субподрядчиках). (В настоящее время указанная обязанность возникает, только если сумма контракта превышает 1 млрд. рублей для федеральных, 100 млн. рублей для субъектов и муниципальных нужд и если цена или общая цена договора или договоров поставщика (подрядчика, исполнителя) с соисполнителями, субподрядчиками составляет более чем десять процентов цены контракта).

В целях обеспечения упреждения и профилактики хищений в рамках исполнения государственного заказа по всей цепочке субподрядчиков и соисполнителей государственного контракта, законопроектом устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) уведомлять субподрядчиков и соисполнителей о том, что они работают в рамках государственного контракта.

Счетной палатой Российской Федерации неоднократно делались выводы о неэффективности использования бюджетных средств. Указанная проблема является результатом деятельности цепочки посредников при исполнении государственного контракта. С целью создания механизмов контроля за рациональностью использования бюджетных средств в рамках государственных и муниципальных закупок проектом предлагается ввести обязанность поставщика (исполнителя) указывать сведения о производителе товара и основаниях перехода права собственности на товар от производителя к поставщику. Это будет способствовать исключению злоупотреблений и завышения цены контракта.

Законопроектом также вводятся в статьи 285 (Злоупотребление должностными полномочиями), 286 (Превышение должностных полномочий), 290 (дача взятки), 291 (получение взятки) и 291¹ (посредничество во взяточничестве) квалифицирующие признаки – совершение указанных преступлений при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и (или) исполнении государственного или муниципального контракта, а также особо квалифицирующие признаки - совершение преступлений при размещении и (или) выполнении государственного оборонного заказа, что соответствует высокой степени общественной опасности указанных преступлений.

Предлагаемые законопроектом изменения в действующее законодательство позволят обеспечить реализацию дополнительных мер по противодействию коррупции в Российской Федерации, обеспечивающих, в том числе неотвратимость наказания за коррупционные преступления.

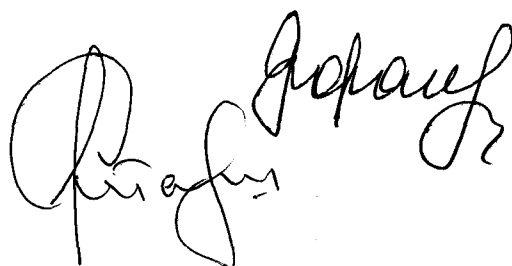
Следует отметить, что в рамках предварительной оценки законопроекта замечания Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации были проработаны и учтены.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями»

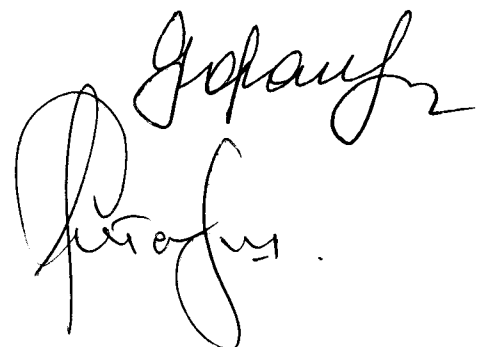
Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями» не потребует признания утратившим силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "Рогозин" or similar, written in a cursive script.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями»

Принятие данного законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Горанц' (Gorant) above 'Рогов' (Rogov).